



REGISTRO GENERALE

N° 1368 del 09/11/2023

AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

REGISTRO SETTORE N° 234 DEL 09/11/2023

SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA NELLE SCUOLE PRIMARIE E DELL'INFANZIA. PROROGA CONTRATTUALE PER ANNI UNO A FAVORE DELLA DITTA SLEM SRL, CON SEDE IN PIANO DI SORRENTO (NA) - P. IVA 01541081210. IMPEGNO DI SPESA.

Il Responsabile

VISTI

- Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali emanato con D. Lvo n. 267 del 18/8/2000;
- lo Statuto comunale e il vigente Regolamento comunale di contabilità
- il Regolamento comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi

PREMESSO che alla data di affidamento al sottoscritto dei procedimenti inerenti le politiche scolastiche del Comune di Eboli, ovvero il 10 ottobre 2023, giusti Decreti Sindacali prot.43493/2023 e prot.45747/2023, risultavano giacenti diverse procedure afferenti la materia, tra le quali assurge a primaria importanza quella inerente la fornitura del servizio mensa agli alunni delle scuole dell'infanzia e primaria;

EFFETTUATA una ricognizione degli atti e della documentazione prodotta, come resa disponibile dai Responsabili *pro tempore* dell'Area nella quale ricade il Servizio;

DATO dunque ATTO che:

- Ⓢ con determina del responsabile Area Politiche Sociali e Culturali N° 304 - R.G. N° 1308 del 17.7.2017 veniva indetta procedura di gara ad evidenza pubblica, mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. N° 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica nelle scuole statali dell'infanzia e primarie, per un triennio, per l'importo complessivo presunto a base d'asta di € 864.000,00, oltre Iva;
- Ⓢ con determina N° 40 - R.G. N° 151 del 30.1.2018, il responsabile dell'Area Politiche Sociali e Culturali prendeva atto della determinazione N° 62 R.G. del 25.1.2018 della Centrale Unica di Committenza Sele Picentini e affidava alla ditta SLEM srl, con sede in Piano di Sorrento (NA) alla Via 2^ Traversa Bagnulo N° 16, Partita Iva IT01541081210, il servizio Refezione Scolastica nelle scuole dell'Infanzia e Primaria, per un triennio, per un valore annuo stimato di euro 855.360,00, oltre IVA, sulla base del seguente prezzo unitario per singolo pasto: Euro 4,752 (Costo pasto, inclusi oneri interferenziali);

VISTO il contratto repertorio n. 37 stipulato in data 7 dicembre 2018, relativo al servizio di refezione scolastica per una durata di anni 3 (tre), con allegato capitolato d'appalto quale parte integrante dello stesso;

DATO ATTO:

- Ⓢ Che a seguito dell'emergenza Covid-19 sono stati emanati numerosi provvedimenti governativi e ordinanze regionali e sindacali che, al fine di limitare il dilagare dell'epidemia, hanno determinato la sospensione delle attività didattiche delle scuole di ogni ordine e grado;
- Ⓢ Che, in particolare, con ordinanza sindacale n. 57 del 24/02/2020 veniva sospesa l'attività didattica delle scuole cittadine;
- Ⓢ Che con DPCM del 4 marzo 2020 in materia di emergenza sanitaria le attività didattiche delle scuole di ogni ordine e grado venivano sospese su tutto il territorio nazionale e, con successivi provvedimenti emergenziali, la sospensione veniva prorogata a tutto giugno 2020 (cfr. DPC del 26/04/2020);
- Ⓢ Che con Ordinanze Sindacali n.320/2020, 321/2020 e 322/2020 veniva disposta una ulteriore chiusura delle attività didattiche a tutto il 6 gennaio 2021, per poi riprendere con modalità a distanza;
- Ⓢ Che per i servizi educativi e per l'infanzia, le attività in presenza riprendevano in data 7 aprile 2021 (D.L. 44/2021 (L. 76/2021), il D.L. 52/2021 (L. 87/2021) e il D.L. 105/2021 (L. 126/2021) ma senza erogazione pasti e/o con didattica a distanza;
- Ⓢ Che dalla verifica dei pagamenti disposti a valere sul servizio di refezione scolastica, lo stesso veniva *de facto* sospeso per dieci mesi dell'annualità 2020, per tutto il 2021, e per i primi tre mesi del 2022, per un complessivo periodo sospensivo di ventiquattro mesi, con conseguente rideterminazione dei termini contrattuali originari, secondo quanto attualmente previsto all'art. 121 del d.lgs. 36/2023, con prosieguo dell'attività avvenuta a tutto l'anno scolastico 2022/2023;

RISCONTRATO che, come ricordato, il capitolato d'appalto che ha regolato la procedura di affidamento, giusta richiamata determina n. 304/2017, all'art. 5 espressamente prevede che *"l'Amministrazione Comunale si riserva di avvalersi della facoltà, qualora ciò sia consentito dalla normativa in vigore allo scadere del contratto, di procedere al rinnovo del contratto. Tale rinnovo dovrà avvenire alle stesse condizioni contrattuali e agli stessi prezzi previsti in sede di gara"*;

DATO ATTO che la fattispecie deve intendersi regolata dal nuovo codice degli appalti, giusto D.Lgs.36/2023, che al riguardo all'art. 120, c.10 prevede che *"Nel caso in cui nel bando e nei documenti di gara iniziali sia prevista un'opzione di proroga il contraente originario è tenuto a eseguire le prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o, se previsto nei documenti di gara, alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante"*;

RICORDATO che, di contro, deve qualificarsi come *rinnovo* il rapporto sinallagmatico che intervenga a seguito di una nuova *rinegoziazione* tra i medesimi soggetti e che si concluda con una *modifica* delle precedenti condizioni (*ex multis*: Consiglio di Stato, sez III, n.5059/2018; sez. VI, n.3478/2019 e n.8219/2019);

CONSIDERATO che la recente giurisprudenza, tra le quali *Consiglio di Stato, Sentenza n.8292/2023*, chiarisce la distinzione tra proroga contrattuale e proroga tecnica, come opportunamente si rileva anche normativamente ai commi 10 e 11 dell'art.120 del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO pertanto che "in disparte il dato non determinante del *nomen iuris* formalmente attribuito dalle parti" (*TAR Puglia n.1243/2023 del 23/10/2023*) in diretta applicazione dell'art.5 del capitolato a governo dell'ultima procedura, era data all'Amministrazione la possibilità di addivenire a una *proroga contrattuale* "alle stesse condizioni contrattuali e agli stessi prezzi previsti in sede di gara";

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n. 214 del 9.10.23 con la quale, nell'individuare gli indirizzi per l'effettuazione della procedura di gara per il servizio *de quo*, al punto 5 del deliberato si dava *"mandato al Responsabile d'Area di avviare con urgenza l'erogazione del servizio nelle more dell'espletamento della gara, in coerenza con la disciplina vigente"*;

CONSIDERATO che l'opzione di proroga prevista negli atti di gara come sopra evidenziati risponde con immediatezza all'interesse pubblico specifico di assicurare l'erogazione del servizio di refezione scolastica per l'annualità successiva 2023/2024 con efficacia, efficienza ed economicità, ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, nel rispetto, altresì, del principio dell'accesso al mercato di cui all'art.3 della citata normativa, garantito dalla originaria procedura aperta caratterizzante la precedente gara;

RITENUTO dunque OPPORTUNO procedere all'applicazione dell'opzione contrattuale sopra ricordata, per il tempo di un anno, e quindi fino a tutto il mese di ottobre 2024, al fine di erogare in maniera formalmente corretta un servizio fondamentale per la cittadinanza quale indubbiamente deve qualificarsi l'erogazione dei pasti nelle scuole dell'infanzia e primaria;

ACQUISITA la disponibilità all'espletamento del servizio da parte della ditta S.L.E.M., già appaltatrice del servizio fino all'anno scolastico 2022/2023, giusta corrispondenza agli atti d'ufficio;

DATO ATTO che l'ufficio ritiene di attivare la procedura di studio e predisposizione degli atti inerenti una nuova procedura di gara e **RITENUTO** al riguardo di dover prevedere una clausola di risoluzione espressa nel caso si addivenga all'individuazione e contrattualizzazione del nuovo contraente *prima* del termine individuato al punto precedente;

TENUTO CONTO che dalla disamina dei pagamenti effettuati alla ditta nell'ultimo anno scolastico di riferimento, la spesa per il periodo novembre 2023 – ottobre 2024 possa quantificarsi in **euro 160.774,89** oltre iva;

RITENUTO, di conseguenza, di assumere impegno di spesa per il servizio qui in affidamento, tenuto conto delle festività e delle giornate tipicamente frequentate, come di seguito indicato:

- ⌚ anno 2023 (novembre e dicembre) – capitolo 4520 - euro 40.000,00 oltre iva;
- ⌚ anno 2024 (da gennaio a ottobre, esclusi mesi di luglio, agosto e settembre, complessivi sette mesi) – capitolo 4520 – euro 120.774,89 oltre iva;

DATO ATTO che, come da chiarimenti ANAC, in caso di proroga del servizio *non* è necessario acquisire un nuovo CIG;

Tutto ciò premesso;

VISTE le deliberazioni del Consiglio Comunale, esecutive ai sensi di legge:

- ⌚ n. 23 del 29.07.2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023 – 2025;
- ⌚ n. 30 del 10.08.2023 di approvazione del bilancio di previsione 2023 – 2025, ex artt. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e 10 del D.Lgs n. 118/2011;

VISTE, altresì, le deliberazioni di Giunta Comunale, esecutive ai sensi di legge:

- ⌚ n. 170 del 29.08.2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- ⌚ n. 169 del 29.08.2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023/2025;

RILEVATA la propria competenza ai sensi del Decreto Sindacale Prot. 45747 del 24/10/2023;

DETERMINA

1) di avvalersi, per le motivazioni e secondo le indicazioni riportate in premessa, di quanto previsto all'art.5 del capitolato d'appalto di cui all'atto determinativo n.304 - R.G. n.1308 del 17.7.2017 e pertanto di disporre una *proroga contrattuale* pari ad anni uno, agli stessi patti e condizioni, per il servizio di Refezione Scolastica nelle scuole dell'Infanzia e Primaria alla ditta SLEM srl, con sede in Piano di Sorrento (NA) alla Via 2^a Traversa Bagnulo N° 16, Partita Iva IT01541081210, per una spesa preventivata in € 160.774,89 oltre IVA e pertanto per una spesa complessiva pari a euro 167.205,88;

2) di dare atto che la proroga e la conseguente spesa come sopra quantificata afferisce il periodo novembre 2023/ottobre 2024 e che ad essa si farà fronte con assunzione di impegno di spesa come segue:

- ⌚ anno 2023 (novembre e dicembre) – capitolo 4520 - euro 40.000,00 oltre iva 4% (totale 41.600,00);
- ⌚ anno 2024 (da gennaio a ottobre, esclusi mesi di luglio, agosto e settembre, complessivi sette mesi) – capitolo 4520 – euro 120.774,89 oltre iva 4% (totale 125.605,88);

3) di attestare che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi degli articoli 147-bis, comma 1, 147-quinquies del Tuel, D. Lgs. n. 267/2000 e dei principi contabili;

- 4) di accertare che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel Bilancio preventivo 2023/2025 e con i vincoli di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 1/7/2009 n. 78 convertito nella Legge 3/8/2009 n. 102;
- 5) di comunicare la presente alla ditta interessata per la stipula immediata del contratto d'appalto;
- 6) di dare atto che non è necessaria l'acquisizione di un nuovo CIG che pertanto resta codificato in 7118685CB0;
- 5) Di dare atto che il RUP del procedimento *de quo* deve intendersi l'adottante il presente atto.

Il Responsabile Area ad Elevata Qualificazione
"Affari Generali e Risorse Umane"
Dott. Antonio Savi

Oggetto: Servizio di refezione scolastica nelle scuole primarie e dell'infanzia. Proroga contrattuale per anni uno a favore della Ditta SLEM srl, con sede in Piano di Sorrento (NA) - P. Iva 01541081210. Impegno di Spesa.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto il parere di regolarità tecnica, si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria favorevole ai sensi degli art. 183 comma 7 e 147 bis comma 1 del D.Lgs. N. 267/2000, sul presente atto che, dalla seguente data diviene esecutivo anche con l'assunzione dell'impegno contabile come sotto riportato.

Capitolo	Art.	Importo	Impegno/Accertamento			
			E/U	Anno	Numero	Sub
4520	1	€ 41.600,00	U	2023	950	
4520	1	€ 125.605,88	U	2024	950	

Eboli, 13/11/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Cosimo Marmora

**N. DEL REGISTRO DELLE
PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO**

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'ente, per quindici giorni consecutivi dal 14/11/2023 al 29/11/2023.

Data 14/11/2023



**IL RESPONSABILE
Antonio Savi**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il documento informatico è memorizzato digitalmente e conservato presso l'Ente"